

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (b558/23.10.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV5419/30.10.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1116/30.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unor limite în ceea ce privește numărul de persoane care își pot stabili domiciliul într-o locuință.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Pentru o mai bună sistematizare a normelor, intervențiile legislative preconizate la **pct.1 și 2** ar trebui comasate în cuprinsul unui singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„1. La articolul 28 alineatul (1), literele b) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, **partea dispozitivă a actualului pct.2** trebuie eliminată, iar punctele subsecvente trebuie renumerotate.

În ceea ce privește norma propusă la actualul **pct.1** pentru art.28 alin.(1) lit.b), pentru un spor de rigoare în reglementare, textul ar fi trebuit să se refere la numărul de persoane care au domiciliul în respectiva locuință, și nu la „numărul de persoane din locuință”. Observația este valabilă și pentru norma propusă pentru lit.d).

Totodată, la lit.d), pentru rigoarea redactării, expresia „Registrul Agricol” trebuie redat sub forma „Registrul agricol”.

4. La actualul **pct.3**, semnalăm că norma propusă nu se încadrează tematic în obiectul de reglementare al art.28 alin.(1), astfel încât ar trebui să facă obiectul unui alineat distinct al acestui articol, introdus după alin.(3).

În acest caz, **partea dispozitivă a actualului pct.3** trebuie reformulată, astfel:

„3. După alineatul (3) al articolului 28 se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda norma propusă, cu precizarea că, în forma din proiect, aceasta nu întrunește cerințele de claritate și previzibilitate. Astfel, textul se referă la „terțe persoane”, precum și la „membrii familiei”, fără a preciza nici a cui familie este avută în vedere, și nici sfera persoanelor care intră în definițiile respectivelor noțiuni, în sensul actului normativ de bază.

Pe de altă parte, apreciem că instituirea unor criterii pentru stabilirea numărului maxim de persoane care pot avea domiciliul la aceeași adresă ar trebui să se facă în mod expres în actul normativ de bază, și nu prin trimitere la criteriile stabilite de o lege care are alt obiect de reglementare. Precizăm că o astfel de soluție legislativă trebuie reglementată astfel încât să fie îndeplinite cerințele prevăzute de art.53 din Constituție, referitoare la restrângerea exercițiului unor drepturi și libertăți, întrucât art.25 din Legea fundamentală consacră dreptul fiecărui cetățean de a-și stabili domiciliul sau reședința în orice localitate din țară.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru norma propusă la actualul **pct.4** pentru art.31 alin.(3).

5. La actualul **pct.4**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:


„**4.** După alineatul (2) al articolului 31 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

6. La actualul **pct.5**, semnalăm că stabilirea drept contravenție a nerespectării dispozițiilor art.28 alin.(1) nu este corectă, întrucât respectiva normă nu stabilește o obligație a cărei neîndeplinire să poată fi sancționată contravențional.

Dacă s-a avut în vedere sancționarea nerespectării dispoziției propuse pentru art.28 alin.(1) **lit.e)** astfel cum este propusă la pct.3, având în vedere observația de la pct.4 din aviz, norma de trimitere trebuie reanalizată.

În plus, pentru rigoare normativă, expresia „de la 75 la 150 lei” trebuie înlocuită cu sintagma „de la 75 lei la 150 lei”.

~~PREȘEDINTE~~
dr. Dragos ~~HEDESCU~~



București

Nr. 1134/29.11.2018.

Legea locuinței

- 1 republicare M. Of. nr. 393/31 dec. 1997
Legea locuinței *)*) Republicată
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 44/1998 M. Of. nr. 460/30 nov. 1998 *modifică art. 69 și anexa nr.2*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii locuinței nr.114/1996
respinsă prin L. nr. 603/2002 M. Of. nr. 830/18 nov. 2002
- 3 modificări prin O.G. nr. 73/1999 M. Of. nr. 419/31 aug. 1999 *abrogă la 1 ian. 2000 prevederile art. 63 alin. (1)*
Ordonanță privind impozitul pe venit
respinsă prin L. nr. 206/2002 M. Of. nr. 275/24 apr. 2002
- 4 modificări prin L. nr. 145/1999 M. Of. nr. 439/9 sep. 1999 *modifică art. 7 alin. (2), art.20 alin. (1) și (5), art.27, art.34 alin. (2) lit. b, art.35 alin. (2), art.42 alin.(1), art.48 lit.d, art.58 alin. (2) și (3), art.69, anexa nr.2; introduce alin.(3) și (4) la art.5, alin.(2) la art.13, alin. (9) la art.20, art.35_1, alin. (2) la art.56, alin. (4) și (5) la art.59, alin. (4) la art.62; abrogă art.7 alin. (3) și (4), art.70*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 127/1999 M. Of. nr. 455/20 sep. 1999 *abrogă art. 5 alin. (1), art.6, art.12 alin. (2)*
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal pentru îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului
aprobată cu modificări prin L. nr. 576/2001 M. Of. nr. 679/26 oct. 2001
(v. L. nr. 571/2003, O.G. nr. 92/2003)
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 215/1999 M. Of. nr. 649/30 dec. 1999 *abrogă art. 5 alin. (3)*
Modificarea și completarea unor reglementări referitoare la taxa pe valoarea adăugată
respinsă prin L. nr. 285/2001 M. Of. nr. 306/11 iun. 2001
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 17/2000 M. Of. nr. 113/15 mar. 2000 *abrogă art. 5 alin. (3)*
Ordonanță de urgență privind taxa pe valoarea adăugată
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 547/2001 M. Of. nr. 676/25 oct. 2001
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 22/2000 M. Of. nr. 129/28 mar. 2000 *modifică art. 5 alin. (2) și (4); introduce un alineat la art.7 după alin.(2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr. 114/1996
aprobată cu modificări prin L. nr. 250/2001 M. Of. nr. 296/6 iun. 2001
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 98/2000 M. Of. nr. 302/3 iul. 2000 *modifică art. 20 alin. (1), alin.(7) și (8); introduce un nou alineat după alin.(9) al art.20*
Modificarea și completarea Legii nr. 85/1992 privind vânzarea de locuințe și spații cu altă destinație construite din fondurile statului și din fondurile unităților economice sau bugetare de stat, precum și a Legii locuinței nr. 114/1996
respinsă prin L. nr. 330/2001 M. Of. nr. 358/4 iul. 2001

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 295/2000 M. Of. nr. 707/30 dec. 2000 *suspendă O.U.G. nr. 98/2000*
 Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau
 abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale
 Guvernului
 aprobată prin L. nr. 109/2001 M. Of. nr. 157/29 mar. 2001
- 11 modificări prin L. nr. 330/2001 M. Of. nr. 358/4 iul. 2001 *respinge O.U.G. nr. 98/2000*
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 98/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr.
 85/1992 privind vânzarea de locuințe și spații cu altă
 destinație construite din fondurile statului și din fondurile
 unităților economice sau bugetare de stat, precum și a Legii
 locuinței nr. 114/1996
- 12 modificări prin O.G. nr. 76/2001 M. Of. nr. 540/1 sep. 2001 *abrogă art. 62 alin. (2)-(4)*
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 19/1994 privind stimularea investițiilor pentru
 realizarea unor lucrări publice și construcții de locuințe
 aprobată cu modificări prin L. nr. 734/2001 M. Of. nr. 807/17 dec. 2001
- 13 modificări prin L. nr. 603/2002 M. Of. nr. 830/18 nov. 2002 *respinge O.U.G. nr. 44/1998*
 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 44/1998 pentru modificarea Legii locuinței nr. 114/1996
- 14 modificări prin H.G. nr. 496/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004 *modifică cuantumul prevăzut la art.7
alin.(2)*
 Hotărâre privind aprobarea normelor pentru stabilirea
 cuantumului subvenției de la bugetul de stat ce se poate
 acorda în anul 2004 categoriilor de persoane prevăzute la art.
 7 din Legea locuinței nr. 114/1996
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 42/2005 M. Of. nr. 463/1 iun. 2005 *abrogă, la data intrării în vigoare a
Statutului C.E.C. - S.A., art. 20*
 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri de
 reorganizare a Casei de Economii și Consemnațiuni C.E.C. -
 S.A. în vederea privatizării
 aprobată prin L. nr. 285/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005
 (v. O. nr. 979/2005 (M.F.P.) - M. Of. nr. 635/19 iul. 2005)
- 16 modificări prin L. nr. 285/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005 *aprobă O.U.G. nr. 42/2005*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 42/2005 privind instituirea unor măsuri de reorganizare a
 Casei de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. în vederea
 privatizării
- 17 completat prin L. nr. 62/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006 *introduce art.5_1, alin.(3) la art.63*
 Lege privind completarea Legii locuinței nr. 114/1996
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 51/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006 *abrogă art. 5_1 și art.63 alin. (3) introduse
prin L. nr. 62/2006*
 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Programului național
 privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală
 aprobată cu modificări prin L. nr. 12/2007 M. Of. nr. 43/19 ian. 2007
- 19 modificări prin L. nr. 230/2007 M. Of. nr. 490/23 iul. 2007 *abrogă art. 35 alin.3, art.35_1, art.36,
art.64, art.69, anexa nr. 2*
 Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor
 de proprietari

- 20 modificări prin O.U.G. nr. 57/2008 M. Of. nr. 358/9 mai 2008 *modifică art. 42 alin. 1, art.43; abrogă art.42 alin. 2*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii locuinței nr. 114/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari
 aprobată prin L. nr. 233/2008 M. Of. nr. 750/6 nov. 2008
- 21 modificări prin L. nr. 233/2008 M. Of. nr. 750/6 nov. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 57/2008*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2008 pentru modificarea Legii locuinței nr. 114/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari
- 22 completat prin O.U.G. nr. 210/2008 M. Of. nr. 835/11 dec. 2008 *introduce lit. i) și j) la art. 2, alin. 5 și 6 la art. 5, art. 10_1, art. 35_1, art. 65_1 și completează anexa nr. 1*
 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii locuinței nr.114/1996
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 310/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009
- 23 modificări prin L. nr. 310/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 210/2008 și modifică art. 2 lit. i) și j), anexa nr. 1; introduce art. 61_1; abrogă art. 35_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 210/2008 pentru completarea Legii locuinței nr. 114/1996
- 24 modificări prin L. nr. 170/2010 M. Of. nr. 507/21 iul. 2010 *modifică art. 10_1*
 Lege pentru completarea art. 45 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea art. 10 1 din Legea locuinței nr. 114/1996
- 25 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *abrogă, la data de 1 oct. 2011, art. 21-33*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil
- Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societate civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespondente din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă.DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014
- 26 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 10 paragrafele 2 și 3*
 Lege privind Codul fiscal
- 27 completat prin L. nr. 143/2017 M. Of. nr. 461/20 iun. 2017 *introduce lit. f_1) la art. 2 și cap. VII_1 cu art. 56_1-56_9*
 Lege pentru completarea Legii locuinței nr. 114/1996